COMUNE di CAORSO

Provincia di PIACENZA

ORIGINALE

DETERMINAZIONE N.164

del 10-06-2022

SETTORE SERVIZI EDUCATIVI E DI PROSSIMITA' AL CITTADINO

Reg. N. 18
del 06-06-2022

Il Responsabile del Servizio

OGGETTO: PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER LAFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA ALUNNI PORTATORI DI HANDICAP DEL COMUNE DI CAORSO PRESSO GLI ISTITUTI SCOLASTICI DI OGNI ORDINE E GRADO PER IL PERIODO 01.09.2022 / 31.08.2025. DETERMINA A CONTRARRE

Richiamato il Decreto del Sindaco n. 236 del 10/01/2022 con cui la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Settore Servizi Educativi e di Prossimità al Cittadino del Comune di Caorso;

Premesso che:

- il contratto relativo alla gestione del servizio di assistenza alunni portatori di handicap del comune di Caorso presso gli istituti scolastici di ogni ordine e grado è in scadenza al prossimo 31/08/2022 e si rende necessario assicurare la continuità del servizio volto a garantire supporto educativo e/o di assistenza specializzata, per l'autonomia personale e per la comunicazione, presso gli istituti scolastici in applicazione degli artt. 3 e 5 della L.R. n. 26/2001 e dei contenuti dell'Accordo di Programma provinciale per il coordinamento dei servizi di cui alla Legge n. 104/1992, a favore di alunni portatori di handicaps residenti nel territorio del Comune di Caorso. Tale servizio consiste nell'assicurare l'assistenza e nel promuovere l'educazione, l'autonomia personale e la comunicazione dei soggetti disabili certificati e/o svantaggiati, nonché nel promuovere progetti volti a migliorare l'integrazione nel sistema scolastico/educativo, favorire la continuità delle azioni educative e assistenziali, come definiti dalla Legge n. 104/1992;

- il Comune di Caorso non presenta le risorse minime necessarie per poter provvedere alla gestione diretta dell'appalto di che trattasi;

Tenuto conto:

- che si rende necessario pertanto individuare un soggetto cui affidare la gestione del servizio al fine di poter assicurare il regolare funzionamento del medesimo;

- che l'appalto in oggetto risulta regolarmente inserito nel Programma Biennale delle Forniture e Servizi 2022-2023 (CUI S00229440334202000003), approvato da questo Comune con Deliberazione di Consiglio n. 6 del 07.03.2022, all'interno del quale la sottoscritta è stata individuata quale Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice;

Considerato che, sulla base di quanto sopra indicato, si deve ora procedere per l'affidamento di un "Servizio di assistenza alunni portatori di handicap del comune di Caorso presso gli istituti scolastici di ogni ordine e grado per il periodo 01.09.2022 / 31.08.2025";

Dato atto che il servizio in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ex art. 35, comma 1, lett. d) del Codice;

Accertato che, per i servizi ricompresi nell'appalto in oggetto, non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP e/o Intercent-ER. Inoltre i servizi in oggetto non rientrano tra i beni e servizi elencati all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018 e di cui all'art. 1, comma 7 della Legge 7 agosto 2012, n. 135;

Considerato che:

- che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:

  a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

  b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

  c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;

- che ai sensi dell'art. 32, comma 2 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- l'appalto avrà durata pari a 3 (tre) anni decorrenti dal 01/09/2022 al 31/08/2025 ovvero dalla diversa data di stipula del contratto o di disposizione dell'esecuzione anticipata;

- Il valore a base di gara, che coincide con l'importo complessivo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025 è pari a € **300.866,40** oltre all'IVA di legge;

- ai sensi dell'art. 23, comma 16 del Codice dei Contratti Pubblici, l'importo a base di gara comprende i costi della mano d'opera che il Comune ha stimato nella somma di **€ 82.976,80** (su base annuale), IVA esclusa, prendendo in considerazione il costo orario minimo (senza indennità di turno in quanto non applicabile al presente appalto) riportato nelle Tabelle per la Provincia di Piacenza afferenti il "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e come meglio specificato nel paragrafo 4.2 del Progetto costituente l'allegato 1 al presente atto;

- per quanto attiene alla procedura di affidamento e al criterio di aggiudicazione, si ricorrerà ad una procedura telematica negoziata sottosoglia comunitaria, ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice;

- al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza della procedura non si procederà ad alcuna selezione degli operatori economici, e coloro che siano in possesso dei requisiti individuati nella lex specialis di gara potranno depositare la propria offerta;

- ai sensi dell'art. 50 del Codice, al fine di promuovere la stabilità occupazionale, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea si stabilisce per l'affidatario l'obbligo di assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti del precedente gestore, con applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'art. 51 del D.Lgs. n. 81/2015, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione d'impresa prescelta;

- in virtù delle caratteristiche prestazionali del presente appalto (ad alta intensità di manodopera) rivolto all'erogazione di servizi di assistenza scolastica a favore di minori diversamente abili, il Comune ha ritenuto di **vietare il subappalto**. Le prestazioni richieste, infatti, si collocano in un contesto organizzativo improntato al percorso educativo degli utenti nel quale l'unitarietà dell'affidamento costituisce un valore aggiunto in termini gestionali e di efficacia erogativa del servizio. La necessità di continui e sistematici momenti di confronto/condivisione tra i soggetti che partecipano alla gestione nonché la collegialità che connota il servizio, sia nella sua fase progettuale sia in quella esecutiva, inducono a ritenere opportuna e proficua la presenza di un unico operatore economico, sia esso singolo o in raggruppamento. In considerazione della tipologia di utenza, l'elemento fiduciario tra committente e appaltatore assume una

rilevanza dirimente per la tutela dell'interesse positivo della stazione appaltante al conseguimento degli specifici servizi;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 37, comma 4 del Codice dei Contratti Pubblici il Comune di Caorso e la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza hanno sottoscritto la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di *Stazione Unica Appaltante (S.U.A.)*" (registrata al n. 57 del 15/03/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza);

- che sulla base di detta Convenzione, la S.U.A. della Provincia di Piacenza, a seguito di trasmissione del presente provvedimento a contrattare, avvierà l'*iter* di individuazione del contraente;

- che la S.U.A. della Provincia di Piacenza ha predisposto la seguente documentazione di gara, che si approva contestualmente al presente atto: Avviso di manifestazione di interesse; Disciplinare di gara; Modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative; Modulo dichiarazioni consorziate esecutrici in caso di partecipazione in consorzio stabile; Modulo dichiarazioni di avvalimento; Modulo da allegare all'offerta economica;

Ritenuto, con riferimento all'art. 51 del Codice dei Contratti Pubblici:

- di non poter procedere alla suddivisione del presente appalto in lotti funzionali, in quanto trattasi di un complesso di prestazioni costituenti un unicum funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore;

- che la presente procedura resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

Dato atto che:

- che il dettaglio delle prestazioni oggetto della presente procedura è specificatamente descritto nel Capitolato Speciale di Appalto, nel Progetto di cui all'art. 23 del Codice, e nello Schema di Contratto, predisposti dalla sottoscritta in collaborazione con la S.U.A. della Provincia di Piacenza, allegati al presente atto e che contestualmente si approvano;

- il CPV Principale relativamente al servizio oggetto dell'appalto è il seguente: 85311200-4: servizi di assistenza sociale per disabili;

- trattasi di affidamento sotto la soglia comunitaria, essendo la soglia comunitaria prevista dall'art. 35 del Codice per gli appalti pubblici di servizi sociali pari ad € 750.000,00;

- l'appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio del Comune;

Stabilito altresì di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice in possesso dei requisiti di idoneità professionale e di capacità tecnico-professionali definiti all'interno del Progetto di cui all'art. 23 del Codice;

Dato atto che la sottoscritta è il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice. Il ruolo di direttore dell'esecuzione verrà individuato successivamente/dalla Sig.ra Pedrazzini Catia;

Dato atto altresì:

- la S.U.A. procederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e provvederà, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;

- che ai sensi della deliberazione ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura e pari ad **€ 225,00**;

- che ai sensi dell'art. 11, comma 2, lett. a) della richiamata Convenzione, la "quota fissa di adesione" riferita all'anno 2022, è stata liquidata dal Comune di Caorso mediante accredito sul conto della tesoreria della Provincia di Piacenza;

- che ai sensi dell'art. 11, comma 2, lett. b) della richiamata Convenzione, la "quota variabile", pari allo 0,40% dell'importo a base di gara e quindi per **€ 1.203,47**, verrà corrisposta prima dell'indizione, da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n: 0060398;

- che ai sensi dell'art. 11, comma 3 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA ammontano a **€ 1.203,47,** pari allo 0,40% dell'importo a base di gara e verranno versate alla SUA una volta terminate le attività di competenza della medesima ai sensi della più volte citata Convenzione;

Precisato che si provvederà alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito internet istituzionale di questo Ente, all'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

Precisato che la presente procedura verrà pubblicizzata:

- attraverso pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse sul sito web del Comune di Caorso, all'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013;

- attraverso le seguenti pubblicazioni ai sensi di legge, a cui procederà la SUA della Provincia di Piacenza:

  - pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20, nonché della pubblicazione prevista dall'art. 29, c. 2 del D.Lgs. 50/2016, sul Portale Unico per la pubblicità delle gare e dei programmi di lavori, beni e servizi;

  - pubblicazione sul portale della SUA della Provincia di Piacenza;

  - pubblicazione sul sito internet di Intercent-ER www.intercenter.regione.emilia-romagna.it, sezione "Bandi e Avvisi altri Enti";

Considerato altresì che il quadro economico relativo al seguente affidamento è il seguente:

A	**DESCRIZIONE DEI SERVIZI**	**VALORE (€)**
A1	Valore stimato dell'appalto per la durata di 3 anni (IVA esclusa)	€ 300.866,40
A2	Oneri per rischi interferenziali	€ 0,00
	TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)	**€ 300.866,40**
B	**ULTERIORI SPESE**	**VALORE (€)**
B1	Iva (5% di A)	€ 15.043,32
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra Comune di Caorso e Provincia di Piacenza) (0,40% di A1)	€ 1.203,47
~~B3~~	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 (pari al 0,4% pari a € 1.203,47), dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3)	€ 1.203,47
B3	Contributo gara dovuto all'ANAC	€ 225,00
B4	Spese stimate per la commissione giudicatrice	€ 0.00

	TOTALE B (ULTERIORI SPESE)	**€ 17.675,26**
	TOTALE A+B	**€ 318.541,66**

Dato atto che occorre impegnare la spesa complessiva di € 99.088,80 (+ IVA di legge) annuali per TRE anni, occorrente per l'affidamento di cui trattasi al capitolo n. 5670 - ASSISTENZA EDUCATIVA SPECIALISTICA – codice 12.01.1.03.02.18.006;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020);
- il D.L. n. 77/2021 (convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021);
- il D.Lgs. 33/2013 (recante Testo Unico della Trasparenza);
- la "*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56"* fra il Comune di Caorso e la Provincia di Piacenza, repertoriata al Registro delle Scritture Private della Provincia di Piacenza in data 15/03/2022 al numero 57;
- il vigente Regolamento comunale di organizzazione del Comune di Caorso;
- il vigente Statuto del Comune di Caorso;

DETERMINA

che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e:

1. **di prevedere l'avvio** di una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del "Servizio assistenza alunni portatori di handicap del comune di Caorso presso gli istituti scolastici di ogni ordine e grado per il periodo dal 01.09.2022 al 31.08.2025", come indicato nelle premesse del presente atto;

2. **di attribuire** alla SUA della Provincia di Piacenza lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, ai sensi della Convenzione sottoscritta dal Comune di Caorso e dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (registrata al Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza al numero di rep. 57 del 15/03/2022);

3. **di approvare** i seguenti documenti redatti dallo scrivente ufficio in collaborazione con la S.U.A. della Provincia di Piacenza (allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto), ai fini dell'espletamento della gara in oggetto:

   a. Progetto di cui all'art. 23 del Codice (**Allegato 1**);

b. Capitolato speciale di appalto (**Allegato 2**);

c. Schema di contratto (**Allegato 3**);

d. Patto di Integrità (**Allegato 9**);

4. **di approvare** altresì i seguenti documenti, elaborati dalla Stazione Unica appaltante della Provincia di Piacenza (allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto), i quali costituiscono documentazione di gara affianco ai documenti sopra elencati:

- Avviso di manifestazione di interesse (**Allegato 4**);
- Disciplinare di gara (**Allegato 5**);
- Modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative (**Allegato 6**);
- Modulo dichiarazioni integrative da rendere da parte delle consorziate esecutrici in caso di partecipazione di consorzio stabile (**Allegato 7**);
- Modulo dichiarazioni di avvalimento (**Allegato 8**);
- Modulo allegato all' "Offerta economica" (**Allegato 10**);

5. **di dare atto** che l'appalto in questione presenta il quadro economico indicato nelle premesse del presente atto;

6. **di impegnare e liquidare** a favore a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza, con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale "SUA P/C COMUNE DI CAORSO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ASSISTENZA ALUNNI PORTATORI DI HANDICAP DEL COMUNE DI CAORSO" la somma di € 1.428,47, di cui:

- **€ 225,00** quale rimborso della quota ANAC anticipata dalla Provincia, mediante imputazione al capitolo 1202 del bilancio 2022;
- **€ 1.203,47** quale quota variabile ex art. 11, c. 2, lett. b) della Convenzione, mediante imputazione al capitolo 5670 - ASSISTENZA EDUCATIVA SPECIALISTICA – codice 12.01.1.03.02.18.006 del bilancio 2022;

7. **di dare atto** altresì che si procederà ad impegno della somma occorrente per l'affidamento di cui trattasi da corrispondere alla ditta aggiudicataria per l'esecuzione del servizio una volta aggiudicato, mediante imputazione al macro aggregato di bilancio - codice 12.01.1.03.02.18.006;

8. **di dare atto** che il contratto relativo al presente appalto di cui all'allegato 3, fra Comune e aggiudicatario, si perfezionerà nel rispetto di quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del Codice, e verrà stipulato in forma pubblico amministrativa a cura dell'Ufficiale Rogante del Comune;

9. **di dare atto**, altresì, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

10. **di dare atto** altresì che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

11. **di trasmettere** la presente alla S.U.A.Provincia di Piacenza per l'avvio della procedura in oggetto;

12. **di dare atto**, infine, che la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
SERVIZI EDUCATIVI E DI
PROSSIMITA' AL CITTADINO
LORENZA MONDINA

IL PRESENTE ATTO VIENE PUBBLICATO ALL'ALBO PRETORIO DEL COMUNE PER GG. 15 CONSECUTIVI.

Della suestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 10-06-2022 al 25-06-2022
Caorso, lì 10-06-2022

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Rosa Regondi